SURİYELİ SIĞİNMACILARINA DAİR TEHDİT ALGİSİ
ÖNYARGILAR VE GERÇEKLER

COŞKUN TAŞTAN
SALIH ZEKİ HAKLI
EMİR OSMANOĞLU

POLİS AKADEMİSİ YAYINLARI
SURİYELİ SİĞİNMACILARA DAİR
TEHDİT ALGİSİ:
ÖNYARGILAR VE GERÇEKLER

Coşkun TAŞTAN
Salih Zeki HAKLI
Emir OSMANOĞLU

Göç ve Sınır Güvenliği Araştırma Merkezi (GÖÇMER)
SURİYE'LI SİĞİNMACILARA DAIR TEHDİT ALGİSİ: ÖNYARGILAR VE GERÇEKLER

Doç. Dr. Coşkun Taştan
Yrd. Doç. Dr. Salih Zeki Haklı
Uzm. Emir Osmanoğlu

COPYRIGHT © 2017 by GÖÇMER, Polis Akademisi Başkanlığı.

Polis Akademisi Yayınları: 29
Rapor No: 9
Birinci Baskı: Eylül 2017

POLİS AKADEMİSİ BAŞKANLIĞI
Göç ve Şınur Güvenliği Araştırmaları Merkezi (GÖÇMER)
Güvenlik Bilimleri Enstitüsü, Polis Akademisi Başkanlığı Necatibey Caddesi No:118 Anittepe- Ankara/Türkiye | Tel: +90 (312) 4629087-91-92-93
İÇİNDEKİLER

YÖNETİCİ ÖZETİ ........................................................................................................................... 5
GİRİŞ ............................................................................................................................................... 9
TEHDİT ALGİSİ SIRALAMASI ..................................................................................................... 11
ALGILAR VE GERÇEKLER ........................................................................................................... 12
  İşsizlik ile ilgili algı ve gerçekler ......................................................................................... 12
  Sosyal transferlerle (devlet yardımlarıyla) ilgili algı ve gerçekler .............................................. 16
  Suriyelilerin Türk ekonomisine zarar verdiklerine dair önyargılar ve gerçekler .................. 20
  Asayiş olayları ile ilgili algı ve gerçekler ............................................................................. 22
  Bazı temel kamu hizmetleriyle ilgili algı ve gerçekler ..................................................... 24
SONUÇ ....................................................................................................................................... 33

TABLOLAR LİSTESİ

Tablo 1. Yabancı sermayeli şirketlerin 2014 yılına ait verileri ............................................. 21
Tablo 2. Yabancı sermayeli şirketlerin 2015 yılına ait verileri ............................................. 21
Tablo 3. Yabancı sermayeli şirketlerin 2016 yılına ait verileri ............................................. 22
Tablo 4. 2015 yılı içerisinde ceza ve infaz kurumlarına konan kişilerin suç türüne ve uyruğa göre dağılımları. ................................................................. 23
ŞEKİLLER LİSTESİ

Şekil 1. Türkiye‘deki işsizlik oranları (2010-2016) .......................................................................................... 13
Şekil 3. Ankara‘da işsizlik oranları (%) (2010-2016) ....................................................................................... 14
Şekil 4. TRC1 Bölgesi (G.Antep-Adıyaman-Kilis) işsizlik oranları (2010-2016) (%) ................................. 15
Şekil 5. TR63 Bölgesi (Hatay-K.Maraş-Osmaniye) işsizlik oranları (%) (2010-2016) ............................. 16
Şekil 6. Sosyal koruma harcamalarında yıllara göre artış (2010-2015) ...................................................... 17
Şekil 7. Yıllara göre sosyal koruma kapsamında yardım ve maaş alan kişi sayısı (bin) (2010-2015) .... 17
Şekil 15. Ülke genelinde hekim başına düşen kişi sayısı (2011-2015) ..................................................... 28
Şekil 17. İlkokul düzeyinde öğretmen başına düşen öğrenci sayıları (2012-2015) ............................. 30
Şekil 18. 2012-2016 yılları arasında ortaokul düzeyinde öğretmen başına düşen öğrenci sayıları .... 30
Şekil 19. 2012-2016 yılları arasında lise düzeyinde öğretmen başına düşen öğrenci sayıları ....... 31

- Polis Akademisi öğretim üyeleri tarafından hazırlanan **raporda, Türkiye’de geçici koreuma altında bulunan Suriyelilerle ilgili oluşturulmaya çalışılan pek çok kanaatin arasında gerçeklerin değil önyargıların olduğu ortaya konulmaktadır.** Pilot il olarak seçilen Ankara’da 400 kişiyle yüz yüze gerçekleştirilen anketlerden ve ilgili kurumların istatistiksel raporlarından elde edilen veriler, Suriyelilerle ilgili önyargıların deneyimlerden ve gerçek yaşamdan bir hayli uzak olduğunu göstermektedir.

- Ankara’da 400 kişiyle yüz yüze yapılan anketin sonuçları Suriyelilerle ilgili kayıpların üç alanda yoğunlaştığını göstermektedir: Ekonomik kayıplar, asayişle ilgili kayıplar ve sosyo-kültürel konulardaki kayıplar. Bu raporda, bu üç kayıpların hareketle, ankete
cevap verenlerin kanaatleri ve bu kanaatlerin gerçek durumla ne ölçüde örtüştüğü bilimsel veriler işığında ele alınmıştır.


• Ankete katılan kişilerin ekonomik kaygılarını ifade eden bir diğer husus, “Suriyelilerin ülkemize gelmesinden sonra Türkiye Cumhuriyeti vatandaşlarına yönelik yapılan sosyal yardımlarda azalma yaşanmıştır” biçimindeki kanıdır. Araştırma kapsamında “Suriyeliler geldikten sonra Türk vatandaşlarına yapılan yardımlar azaldı” önermesine katıl鸾anların oranı %70’i bulunmaktadır. Ancak, yapılan analizler; ülkemizdeki Suriyeli nüfusun artış gösterdiği 2011-2016 yılları arasında toplam sosyal koruma harcama tutarlarının, sosyal koruma kapsamlında yardım alan kişi ve hane sayılarının, gıda yardımları, öksüz ve yetim yardımları, eğitim materyalı yardımları, yaşlı ve engelli yardımları, evde bakım yardımları ve sosyal konut proje sayının her geçen yıl artış gösterdiğini ortaya koymuştur. Suriyeliler nedeniyle Türkiye Cumhuriyeti vatandaşlarına yönelik sosyal yardımlarda ne kişi bazında ne de toplam miktar bazında azalma yoktur. Aksine, Suriyeli nüfusun artış gostерdiği dönemde dahi bu yardımlarda artış kaydedilmiştir.

• Suriyelilerin devletten ve vatandaşlardan sadece yardım alan kişiler olmadıkları ve ülkemiz ekonomisine önemli ölçüde katkıda bulundukları da resmi kayıtlara bakıldığında açıkça görülmektedir. Suriyeli yatırımcılar, son üç yıllık dönemde, Türkiye’de açıkları anonim ve limited şirketler aracılığıyla önemli miktarda yabancı sermayeyi ülkemiz ekonomisine kazandırmışlardır. Özellikle bu dönemde Suriyeli yatırımcılar son üç yıllık dönemde, Türkiye’de açıkları anonim ve limited şirketler aracılığıyla önemli miktarda yabancı sermayeyi ülkemiz ekonomisine kazandırmışlardır. Özellikle bu dönemde Suriyeli yatırımcılar son üç yıllık dönemde, Türkiye’de açıkları anonim ve limited şirketler aracılığıyla önemli miktarda yabancı sermayeyi ülkemiz ekonomisine kazandırmışlardır. Özellikle bu dönemde Suriyeli yatırımcılar son üç yıllık dönemde, Türkiye’de açıkları anonim ve limited şirketler aracılığıyla önemli miktarda yabancı sermayeyi ülkemiz ekonomisine kazandırmışlardır. Özellikle bu dönemde Suriyeli yatırımcılar son üç yıllık dönemde, Türkiye’de açıkları anonim ve limited şirketler aracılığıyla önemli miktarda yabancı sermayeyi ülkemiz ekonomisine kazandırmışlardır. Özellikle bu dönemde Suriyeli yatırımcılar son üç yıllık dönemde, Türkiye’de açıkları anonim ve limited şirketler aracılığıyla önemli miktarda yabancı sermayeyi ülkemiz ekonomisine kazandırmışlardır. Özellikle bu dönemde Suriyeli yatırımcılar son üç yıllık dönemde, Türkiye’de açıkları anonim ve limited şirketler aracılığıyla önemli miktarda yabancı sermayeyi ülkemiz ekonomisine kazandırmışlardır. Özellikle bu dönemde Suriyeli yatırımcılar son üç yıllık dönemde, Türkiye’de açıkları anonim ve limited şirketler aracılığıyla önemli miktarda yabancı sermayı Showeri ile bir istatistiksel ilişkinin kurulmasının mümkün görünmemektedir. Suriyelilerin devletten ve vatandaşlardan sadece yardım alan kişiler olmadıkları ve ülkemiz ekonomisine önemli ölçüde katkıda bulundukları da resmi kayıtlara bakıldığında açıkça görülmektedir. Suriyeli yatırımcılar, son üç yıllık dönemde, Türkiye’de açıkları anonim ve limited şirketler aracılığıyla önemli miktarda yabancı sermayeyi ülkemize yabancı sermaye girişini artırdıkları,
t ticaret hacimimizi genişlettiler, yeni istihdam imkanları sağladıkları, vergi ödedikleri ve ihracatınıza katkıda bulundukları sonucuna varılmıştır.

• Ankete katılanların en yoğun şekilde paylaştıkları ikinci husus ise asayiş ile ilgili kaygılar dayanmaktadır. Örneğin “Suriyeliler geldikten sonra hırsızlık vakalarında artış oldu” diyenlerin oranı % 62’dir. Aynı şekilde, “Suriyeliler geldikten sonra şiddet darp, öldürme ve yaralama olaylarında artış oldu” diyenlerin oranı % 60 civarındadır. Bu kanaatlerin gerçekle örtüşüp örtüşmediğini göstermek amacıyla raporda, 2015 yılında ceza ve infaz kurumlarına konan Türkiye Cumhuriyeti vatandaşları ile yabancı uyruklu kişilerin suç türüne ve uyruklarına göre dağılımlarını gösteren veriler sunulmuştur. Buna göre, Türkiye’de 2015 yılında TCK ve bazı özel kanunlar kapsamında mahkümyet alan tüm şahısların yalnızca % 0.59’u Suriyelileri de içeren yabancı uyruklu kişilerden oluşmaktadır. İçişleri Bakanlığı verilerine göre Suriyelilerin karışıkları olayların Türkiye’deki toplam asayiş olaylarına oranı ise 2015-2017 yılları arasında yıllık ortalama %1,32’dir. Bu olayların önemli bir kısmının kendi aralarından allowNulllu olmadıklarından kaynaklanan olaylardır ve ayrıca 2017’de Suriyelilerin karışıkları suç olaylarında, nüfuslarındaki artışa rağmen 2016 yılının ilk altı ayına oranla %5’lik bir azalma olduğu görülmüştür.

• suç istatistiklerinin yanı sıra, araştırma kapsamında elde edilen veriler, Suriyeliler ile ilgili asayiş kaygılarının büyük oranda önyargılardan kaynaklandığını ortaya koymaktadır. Araştırmaaya göre, “Suriyeliler tehlikelidir” önermesine katılan her beş kişiden birinin bugüne kadar sokakta hiç Suriyelilerle karşılaşmadığı ve yine “Suriyelilerden korkarım” diyen her 5 kişiden 1’inin de Suriyelileri sokakta hiç görmemişti. Bu bilgiler, Suriyelileri asayiş yönünden tehdit olarak gören yaklaşımın önyargılardan beslendiğini göstermiştir.


• Ankete cevap verenlerin neredeyse yarısına yakını (%45) “Suriyelilerin gelmesiyle birlikte sağlık hizmetlerine erişimin zorlaştığını” belirttipleri görülmüştür. Ancak, Türkiye’deki sağlık harcamalarında, sağlık harcamalarının Gayrı Safi Yurubi Hasıl-
laya oranında, sağlık kuruluş sayılarında, sağlık kuruluşlarındaki toplam yatak sayısının yıllara göre değişiminde, kişi başına düşen yatak sayısunada, toplam hekim sayısında ve hekim başına düşen müracaat sayısunada 2011-2016 yılları arasında büyük iyileşmelerin gerçekleştiği görülmüştür.
GİRİŞ


Savaş ve olağanüstü koşullar nedeniyle ülkelerini terk ederek Türkiye’ye sağlanmak zorunda kalan Suriyelilerin sayısı 3 milyonu aşmış bulunmaktadır. Dünyanın diğer yerlerindeki başka sığınmacılar gibi Türkiye’deki Suriyelilerin de burada bulundukları süre içerisinde uluslararası, rastı hukuktan ve iç hukukta kaynaklanan birtakım hakları vardır. Din, örf ve adetler, kültür ve insani değerler de sığınmacıların acılarının hafifletmesi için ev sahibi topluma birtakım sorumluluklar yüklemektedir. Bu nedenle sığınmacılarla ilgili Göç, bedenlerin bir yerden bir yere taşınmasıyla sona ermez; göçmenin ruhunun ve aklının da aynı yere taşınmasıyla bu süreç sağlıklı bir aşamaya ulaşır. Göçmenin “ev sahibi topluma” aynı hakikat düzlemine taşınması kısa ve kolay bir süreç değildir.


Tekil örneklerin ele alınarak genelleme yapılışı yanlış olduğu kadar tehlkilidir de. Yalnızca bilimsel yöntemlerle yapılan genellemelere itibar edilmelidir.

Polis Akademi öğretim üyesi tarafından yapılan bu araştırmada, Türkiye’de geçici korma altında bulunan Suriyelilerle ilgili çoğu basmakalıp kanaatin gerçekle hiçbir ilgisi olmadığını ortaya koymaktadır. Pilot il olarak seçilen Ankara’da 400 kişi ile yüz yüze gerçekleştirdiği anketlerden ve ilgili kurumların istatistiksel raporlarından elde edilen veriler, Suriyeliler grubu ilgili önyargıların deneyimlerden ve gerçek yaşamdan ne kadar uzak olduğunu göstermektedir.
TEHDİT ALGİSİ SIRALAMASI

ANKARA’DA 400 KİŞİYLE YÜZ YÜZE Yapılan anketin sonuçları Suriyeliler ile ilgili kaygılarnın üç alanda yoğunlaştırığı göstermektedir:

Birinci sıradaka ekonomi ile ilgili tehdit algısı
İkinci sıradaka asayiş ile ilgili tehdit algısı
Üçüncü sıradaka sosyo-kültürel tehdit algısı yer almaktadır.


İşsizlik ile ilgili algı ve gerçekler

Şekil 1. Türkiye’deki işsizlik oranları (2010-2016).

Kaynak: TÜİK verileri kullanılarak tarafımızca hazırlanmıştır.


Kaynak: Göç İdaresi Genel Müdürlüğü verileri kullanılarak tarafımızca hazırlanmıştır.

Yukarıdaki grafiklerde de açıkça görüleceği üzere, 2011 yılından itibaren Türkiye’deki Geçici Koruma Altında Bulunan Suriyeli sayısı her yıl belirgin bir artış göstermiştir. Eğer Suriyeli sayısına bağlı olarak işsizlik oranlarında artış olsaydı, Şekil 1’de bu değişim açıkça görülmelti. Basitçe, her iki grafiğin (Şekil 1 ve Şekil 2’nin) en azından eğilim bakımından biçimsel benzerlik göstermesi beklenirdi. Oysa bu iki grafik arasında anlamlı bir benzerlik bulunmamaktadır. Zaten yaptığımız regresyon analizi de Suriyelisayısı aracılığıyla işsizlik oranlarını tahmin etmeye dayalı bir modellemenin istatistiksel olarak anlamlı olmadığını ortaya koymuşturm (\( F (1,5) = 2.154, p = 0.202 \)). Neticede 2016 yılına ait işsizlik oranları, Türkiye’de hiç Suriyeli sığınmacının bulunmadığı 2010 yılının gerisindedir. Bu durumda şu nu çok açıkça söyleyebiliriz: Suriyelilerin ülke genelinde işsizliğe neden olduğuna dair kanaat, bilimsel bir temelden yoksundür.
Suriyeli sayısının yoğun olduğu iller ve bölgeler de benzer bir yaklaşımla ele alındığına, bu illerdeki ve bölgelerdeki Suriyeli nüfusundaki artış ile işsizlik oranındaki artışlar arasında herhangi bir paralellik olmadığı gözlemektedir. Örneğin, araştırmanın verilerini toplu olarak analiz edersek:

**Şekil 3. Ankara’da işsizlik oranları (%) (2010-2016)**

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>%</td>
<td>12,1</td>
<td>9,4</td>
<td>9,5</td>
<td>10,2</td>
<td>11,5</td>
<td>11,2</td>
<td>11,4</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Kaynak: TÜİK verileri kullanılarak tarafımızca hazırlanmıştır.

Şekil 4. TRC1 Bölgesi (G.Antep-Adıyaman-Kilis) işsizlik oranları (2010-2016) (%)

Kaynak: TÜİK verileri kullanılarak tarafımızca hazırlanmıştır.


Sosyal transferlerle (devlet yardımlarıyla) ilgili algı ve gerçekler

Araştırma verilerine göre katılımcıların % 70’i Suriyeliler geldikten sonra Türk vatandaşlarına yapılan yardımların azaldığını öne sürmektedir. “Suriyeliler geldikten sonra Türk vatandaşlarına yapılan yardımlar azaldı” önermesine “kesinlikle katılıyorum” diye yanıt veren cevaplayıcıların oranı % 30, “katılıyorum” diye cevap verenlerin oranı ise % 39,9 olarak tespit edilmiştir. Bu durumda Suriyeliler nedeniyle Türkiye’de devletin ihtiyaç sahibi vatandaşlara yardımlarının azaldığına inanmanın oranının % 69,9 olduğu ortaya çıkmaktadır. Bu kanaat de gerçekle uyuşmamaktadır.
SURİYELİ SİĞINMACILARA DAİR TEHDİT ALGİSİ:
ALGILAR VE GERÇEKLER

17


Kaynak: TÜİK verileri kullanılarak tarafımızca hazırlanmıştır.


Şekil 7. Yıllara göre sosyal koruma kapsamında yardım ve maaş alan kişi sayısı (bin) (2010-2015)

Kaynak: TÜİK verileri kullanılarak tarafımızca hazırlanmıştır.

Türkiye’deki Suriyeli nüfusun arttığı yıllarda sosyal koruma harcamalarından fert başına düşen miktar azalmamış tam tersine artmıştır.

Kaynak: TÜİK verileri kullanılarak tarafımızca hazırlanmıştır.

Türkiye’de yaşayan Suriyelilere devlet tarafından yapılan nakdi yardımlar, uluslararası kaynaklarla fonlanmaktadır. Örneğin Türkiye’de geçici koruma altında bulunan Suriyelilere “Sosyal Uyum Yardım Programı” (SUY) kapsamında nakit transferi yapılan SUY, Dünya Gıda Programı (WFP), Türk Kızılayı ve Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı tarafından bir iş birliği içinde yürütmektedir. Suriyeli ailelerle fert başına 100 TL yardımın yapıldığı programda koordinasyonu AFAD sağlamaktadır. Programın fonlanmasının AB üye ülkeleri tarafından hazırlanılan 348 milyon Euro’dan sağlanmaktadır. Dolayısıyla Türkiye, yurttaşları için ayırdığı sosyal transfer kaynaklarını, yurttaşları için kullanmak-
Bu nedenle, Suriyelilerin sosyal transferler bakımından Türkiye Cumhuriyeti yurttaşlarına rakip olduklarını söylememeyiz. Bu noktadaki tehdit algılamalarının gerçeklikten değil önyargılardan beslendiği ortaya çıkmaktadır.

Ayrıca Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı'nın açıkladığı veriler incelendiğinde; sosyal yardımların faydalanılan hane sayısı, gıda yardımlarında, sosyal konut projelerinde, öksüz ve yetim yardımlarında, eğitim materyali yardımlarında, yaşlı ve engelli yardımlarında ve evde bakım yardımlarında her geçen yıl yararlanıcı kişi sayısı ve toplam yardım tutarları açısından artış görülmektedir:

- **Sosyal yardımlardan faydalanılan hane sayısı** 2014 yılında 3.005.898 iken bu sayı 2016 yılında 3.154.069’a yükselmiştir.

- Yine 2014 yılında yapılan ** gıda yardımlarının toplam tutarı** 185.860.000 TL iken, bu tutar 2016 yılında 199.770.000 TL’ye yükselmiştir.

- Suriyelilerin ülkemizdeşeme gelmeyi başladığı dönemde **Suriyeliler TOKİ taraftından ücretsiz konut tahsisi yapılmamıştır.** 3294 sayılı Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışmayı Teşvik Kanunu kapsamında bulunan sosyal güvenceden yoksun fakir ve muhtaç durumda Türkiye Cumhuriyeti vatandaşlarına yönelik geri ödenmelik olarak **sosyal konut yapımı** hedeflenmiştir. Teslim edilmiş planlanan toplam 29.271 konuttan 1.061 tanesi 2016 yılında teslim edilmiştir.

- **Öksüz ve yetim yardımlarında,** 2015 yılında toplam 35.401 kişiye 22.837.100 TL tutarında yardım gerçekleştirilmiş; 2016 yılında ise yardımın faydalanılan kişi sayısı 52.836 kişiye yükselirken toplam yardım tutarı ise 53.184.900 TL’ye yükselerek muazzam bir artış göstermiştir.

- **Eğitim materyali yardımlarında,** 2015 yılında toplam 82.865 öğrenciye 15.340.000 TL tutarında yardım yapılmıştır; 2016 yılında yardımın faydalanılan öğrenci sayısı 86.633 öğrenci toplam yardım tutarı ise 16.670.000 TL’ye yükselmiştir.


- **Engellilerin evde bakım yardımlarında,** 2015 yılında toplam 508.481 kişiye 4.378.200.241 TL tutarında yardım gerçekleştirmiştir; 2016 yılında ise yardımın faydalanılan 481.141 kişi toplam 5.198.212.010 TL yardım yapılmıştır.\(^2\)

---


Suriyeli sığınmacıların elbette ülkemize belirli bir oranda maddi külfeti söz konusudur. Ancak bu külfetlerin, sosyal yardımlara engel olduğu yönündeki kanaat bir önyargıdan ibarettir. Suriyelilerin Türk ekonomisine zarar verdiklerine dair önyargılar ve gerçekler Suriyelilerin sadece yardım alan kişilerden oluştuğunu düşünmek eksik ve hatalı bir değerlendirme neden olmaktadır. Yapılan incelemler neticesinde Suriyelilerin ülkemizin ekonomisine önemli ölçüde katkıda bulunduğu analizlerde bulunmaktadırlar. Suriyeli yatırımcıların Türkiye’de açtıkları anonim ve limited şirketler aracılığıyla önemli miktarda yabancı sermayeyi ülkemize kazandırmışlardır. Özellikle bu dönem zarfında ülkemizde en çok kurulan şirket tipi olan limited şirketler bazında en çok limited şirket kuran yabancı yatırımcıların Suriyeliler olduğunu tespit edilmişdir.

4875 Sayılı Doğrudan Yabancı Yatırımlar Kanunu hükümlerine göre, yabancı ülkelerin vatandaşlığına sahip olan gerçek kişiler ve yurt dışında ikamet eden Türk vatandaşlarının ve ayrıca yabancı ülkelerin kanunlarına göre kurulmuş tüzel kişiler ve uluslararası kuruluşlarının Türkiye’de yeni şirket açmaları “doğrudan yabancı yatırım” olarak tanımlanmaktadır.

Bu kanun doğrultusunda yabancı uyruklu gerçek ve tüzel kişiler ülkemizde yeni şirket açarak ülkemizize yabancı sermaye girişini sağlamış, ticaret hacimimizi genişletebilmek, yeni istihdam imkanları sağlayarak, devletimize vergi ödemekte ve ihracatımızı katkida bulunmaktadır.

Bu raporlar incelendiğinde Suriye’den iç savaşın patlak vermesinden sonra Suriyeli yatırımcıların da ülkemizde büyük miktarda ve oranda yeni anonim veya limited şirket kurdukları görülmektedir. Hatta bu dönemde yabancı sermayeyle kurulan limited şirket sayısında Suriyeli yatırımcılar ilk sırada yer almaktadır. Buna göre 2014-2016 yılları arasına ait veriler aşağıda yer almaktadır.3

<table>
<thead>
<tr>
<th>Tablo 1. Yabancı sermayeli şirketlerin 2014 yılına ait verileri</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Suriyelilerin ortak oldukları toplam şirket sayısı</td>
</tr>
<tr>
<td>Suriyelilerin ortak oldukları şirketlerin toplam sermaye tutarı (TL)</td>
</tr>
<tr>
<td>Kurulan yabancı sermayeli toplam şirket sayısı</td>
</tr>
<tr>
<td>Suriyelilerin ortak oldukları şirketlerin yabancı sermayeli şirketler içindeki oranı</td>
</tr>
<tr>
<td>Suriyelilerin ortak oldukları şirketlerin sermayelerinin toplam yabancı sermaye içindeki oranı</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>Tablo 2. Yabancı sermayeli şirketlerin 2015 yılına ait verileri</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Suriyelilerin Ortak Oldukları Toplam Şirket Sayısı</td>
</tr>
<tr>
<td>Suriyelilerin ortak oldukları şirketlerin toplam sermaye tutarı (TL)</td>
</tr>
<tr>
<td>Kurulan yabancı sermayeli toplam şirket sayısı</td>
</tr>
<tr>
<td>Suriyelilerin ortak oldukları şirketlerin yabancı sermayeli şirketler içindeki oranı</td>
</tr>
<tr>
<td>Suriyelilerin ortak oldukları şirketlerin sermayelerinin toplam yabancı sermaye içindeki oranı</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Tablo 3. Yabancı sermayeli şirketlerin 2016 yılına ait verileri

|'|||Suriyelilerin ortak oldukları toplam şirket sayısı|1.764|
|---|---|---|---|
|Kurulan yabancı sermayeli toplam şirket sayısı|4.793|
|Suriyelilerin ortak oldukları şirketlerin toplam sermaye tutarı (TL)|272.941.000|
|Suriyelilerin ortak oldukları şirketlerin yabancı sermayeli şirketler içindeki oranı|% 36,80|
|Suriyelilerin ortak oldukları şirketlerin sermayelerinin toplam yabancı sermaye içindeki oranı|% 25,2|

Yukarıdaki tablolarda da 2014-2016 yıllarına ait yabancı sermaye şirket bilgilerine bakıldığında Suriyeliler her geçen sene ortak oldukları şirket sayısının arttığı ve daha fazla tutarda yatırım yaptıkları görülmektedir. Hatta kurulan yabancı sermayeli toplam şirket sayısının azalma gösterdiği 2016 yılında Suriyeli yatırımcıların ortak oldukları şirket sayısı bir önceki yıla göre artış göstermeye devam etmiştir.

2014 ila 2016 yılları arasındaki dönemde Suriyelilerin ortak oldukları şirketler **toplam 752.039.175 TL tutarındaki sermayen** ticari hayatımıza girişini sağlamışlardır. Suriyeli yatırımcılar gerek kendi aralarında gerekse Türk yatırımcılarla ortak olarak kurdukları şirketler sayesinde ülke ekonomimize önemli katkı sağlamışlardır.

**Asayiş olayları ile ilgili algı ve gerçekler**

Tablo 4. 2015 yılı içerisinde ceza ve infaz kurumlarına konan kişilerin suç türüne ve uyruğa göre dağılımları.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Suç Türü</th>
<th>Toplam</th>
<th>T.C. Uyruklu</th>
<th>Yabancı Uyruklu</th>
<th>Yabancılarca verilen mahkûmîyet sayısının toplam mahkûmîyet sayısına oranı (%)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Toplam</td>
<td>168,726</td>
<td>162,439</td>
<td>6,287</td>
<td>6,175</td>
</tr>
<tr>
<td>Öldürme</td>
<td>8,303</td>
<td>8,107</td>
<td>196</td>
<td>195</td>
</tr>
<tr>
<td>Yaralama</td>
<td>23,730</td>
<td>23,195</td>
<td>535</td>
<td>535</td>
</tr>
<tr>
<td>Kaçakçılık</td>
<td>3,143</td>
<td>2,965</td>
<td>178</td>
<td>178</td>
</tr>
<tr>
<td>Uyuşturucu veya uyuşturucu madde imal ve ticareti</td>
<td>12,143</td>
<td>11,599</td>
<td>544</td>
<td>485</td>
</tr>
<tr>
<td>Uyuşturucu veya uyuşturucu madde kul lanma, satın alma</td>
<td>3,532</td>
<td>3,468</td>
<td>64</td>
<td>63</td>
</tr>
<tr>
<td>Sahteçilik</td>
<td>6,336</td>
<td>6,122</td>
<td>214</td>
<td>210</td>
</tr>
<tr>
<td>Kötü muamele</td>
<td>54</td>
<td>45</td>
<td>9</td>
<td>9</td>
</tr>
<tr>
<td>Zimmet</td>
<td>217</td>
<td>208</td>
<td>9</td>
<td>9</td>
</tr>
<tr>
<td>_RW</td>
<td>84</td>
<td>77</td>
<td>7</td>
<td>7</td>
</tr>
<tr>
<td>Kaçaçılık</td>
<td>3,168</td>
<td>3,128</td>
<td>40</td>
<td>40</td>
</tr>
<tr>
<td>Trafik suçları</td>
<td>2,584</td>
<td>2,558</td>
<td>26</td>
<td>26</td>
</tr>
<tr>
<td>Orman suçları</td>
<td>517</td>
<td>511</td>
<td>6</td>
<td>6</td>
</tr>
<tr>
<td>Askeri Ceza Kanununa muhalefet</td>
<td>13,024</td>
<td>12,393</td>
<td>631</td>
<td>629</td>
</tr>
<tr>
<td>İcra İflas Kanunu'na muhalefet</td>
<td>10,045</td>
<td>9,799</td>
<td>246</td>
<td>243</td>
</tr>
<tr>
<td>Mala zara verme</td>
<td>2,308</td>
<td>2,224</td>
<td>84</td>
<td>83</td>
</tr>
<tr>
<td>Görevi yapurma mak için direnme</td>
<td>1,470</td>
<td>1,435</td>
<td>35</td>
<td>35</td>
</tr>
<tr>
<td>Ailenin korunması tedbirine aykırılık</td>
<td>5,245</td>
<td>5,167</td>
<td>79</td>
<td>78</td>
</tr>
<tr>
<td>Diğer suçlar</td>
<td>18,665</td>
<td>17,804</td>
<td>861</td>
<td>846</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Kaynak: TÜİK verilerinden elde edilmiştir.

Tablodan açıkça görüleceği gibi Türkiye’de 2015 yılında TCK ve bazı özel kanunlar kapsamında verilen tüm mahkûmîyet kararlarının yaklaşık % 0.59’u (yaklaşık binde 6’sı) yabancı uyruklulara verilmiştir. Mahkûmîyet kararlarının suç türüne dağılımları açısından bakıldığında aynı tabloda yer alan bazı oranların şu şekilde olduğu görülmektedir:

- 2015 yılında ülke genelinde tüm “öldürme” suçu mahkûmlarının % 0.3’ü yabancı uyruklulardan oluşmaktadır. Başka bir deyişle, her bin öldürme suçu mahkûmundan yalnızca 3.4’ü yabancı uyrukludur.
SURİYELİ SİĞINMACILARA DAİR TEHDİT ALGİSİ: ALGILAR VE GERÇEKLER

- 2015 yılında yaralama suçundan ceza infaz kurumlara konanların % 0,01’i yabancı uyrukludur. Yani yaralama suçundan mahkûmiyet alan her on bin kişiden biri yabancı uyrukludur.
- 2015 yılında hırsızlık suçu sabit görülerek cezaevine konanların % 0,6’sı yabancı uyrukludur. Yani hüküm giyen her bin hırsızlık suçlusunun yalnızca 6’sı yabancı uyrukludur.
- 2015 yılında hakaret, kötü muamele, zimmet, rüşvet, kaçakçılık, trafik suçları, orman suçları gibi konulardan mahkûmiyet alanlar arasında yabancı uyruklu şahıs bulunmamaktadır.


Bazı temel kamu hizmetleriyle ilgili algı ve gerçekler

Araştırma, cevaplayıcıların önemli bir kısmının, Suriyelilerin gelmesiyle birlikte devletin sunduğu bazı temel hizmetlerde azalma olduğu yönünde bir kanaate sahip olduğunu ortaya koymaktadır:
- Cevaplayıcıların % 44,5’i Suriyeliler geldikten sonra eğitim hizmetlerinin kalitesinin düşüğünü iddia etmektedir.
Aynı şekilde, Suriyelilerin gelmesiyle birlikte sağlık hizmetlerine erişimin zorlaştığını düşünenlerin oranı %45 olarak tespit edilmiştir. Şimdi bu önemli iki temel hizmetin, yılından eğitim ve sağlık hizmetlerinin gerçekten de son yıllarda düşüş yaşayıp yaşamadığına bakalım.


![Yıllara göre toplam sağlık harcamaları](image)

Kaynak: TÜİK verileri kullanılarak tarafımızca hazırlanmıştır.

Geçici koruma altındaki Suriyelilerin sayısının hızla artmaya başladığı 2013 yılından itibaren Türkiye'de her yıl toplam sağlık harcamalarında artış olduğu görülmektedir. Sağlık harcamalarındaki artış, kuşkusuz tek başına anlamalı bir veri değildir. Sağlık harcamalarının gayri safi yurt içi hasıla içerisindeki oranı önemlidir. Bu oranda bir düşüş olması, gerçekten de sağlık hizmetlerinde bir eksilme olduğunu göstergesi olarak okunabilir.


![Yıllara göre sağlık harcamalarının gayri safi yurt içi hasılaya oranları](image)

Kaynak: TÜİK verileri kullanılarak tarafımızca hazırlanmıştır.
Sağlık harcamalarının gayri safi yurtiçi hâsılাঁ içeşindeki oranlarına baklığı-
ğımızda 2012 yılında bir miktar düşüş olmakla birlikte, Suriyeli nüfusun yoğunlaș-
maya başladığı 2013 yılında artarak stabil bir değere ulaştığı görülmektedir.

Sağlık harcamalarıyla ilgili veriler, Suriyeliler nedeniyle sağlık hizmetlerinde dü-
üş olduğu yönündeki iddia hakkında kanaat üretmek için tek başına yeterli olma-
yabilir. Bu nedenle sağlık hizmetlerinin kalitesi ile ilgili önemli göstergeler olan he-
kim sayısı, hekim başına düşen hasta ve müracaat sayısı gibi verilere de bakmak

gerekir.

**Şekil 11. 2011-2015 yıllarında ülke genelindeki toplam sağlık kurumu sayıları
(2011-2015)**

<table>
<thead>
<tr>
<th>YLAR</th>
<th>SAYI</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>2011</td>
<td>27997</td>
</tr>
<tr>
<td>2012</td>
<td>29960</td>
</tr>
<tr>
<td>2013</td>
<td>30116</td>
</tr>
<tr>
<td>2014</td>
<td>30176</td>
</tr>
<tr>
<td>2015</td>
<td>30449</td>
</tr>
</tbody>
</table>

*Kaynak: TÜİK verileri kullanılarak tarafımızca hazırlanmıştır.*

Ülke genelindeki sağlık kuruluşlarının sayısına bakıldığında, yıllar içerisinde artış
olduğu görülmektedir. Suriyelilerin sayısıının göreli olarak az olduğu 2012 yılında
ülke genelindeki sağlık kuruluş sayısı 29.960 iken, Suriyeli sayısının ciddi miktarda
artarak 2,5 milyonu geçtiği 2015 yılında ülke genelindeki sağlık kuruluş sayısı
30.449’a ulaşmıştır. Şüphesiz, bu göstergeler de Suriyeli nüfusundaki artışla birlikte
Türkiye Cumhuriyeti uyruklu insanların sağlık hizmetlerine erişiminde azalma ol-
duğu yönündeki kanaat tek başına yanılışlamaz. Bu nedenle sağlık hizmetlerinin
sunumu ile ilgili başka göstergelere de bakmak yararlı olacaktır.
SURİYELİ SIĞINMACILARA DAİR TEHDİT ALGİSİ: 
ALGILAR VE GERÇEKLER


<table>
<thead>
<tr>
<th>Yıllar</th>
<th>2011</th>
<th>2012</th>
<th>2013</th>
<th>2014</th>
<th>2015</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>194,504</td>
<td>200,072</td>
<td>202,031</td>
<td>206,836</td>
<td>209,648</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Kaynak: TÜİK verileri kullanılarak tarafımızca hazırlanmıştır.


<table>
<thead>
<tr>
<th>Yıllar</th>
<th>2011</th>
<th>2012</th>
<th>2013</th>
<th>2014</th>
<th>2015</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>2,60</td>
<td>2,65</td>
<td>2,64</td>
<td>2,66</td>
<td>2,66</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Kaynak: TÜİK verileri kullanılarak tarafımızca hazırlanmıştır.

Ülke genelindeki sağlık kuruluşlarında bulunan yatak sayısının yıllar içerisinde artış gösterdiği yukarıdaki grafikte (Şekil 12’ded) gösterildi. Bu artış paralel olarak aynı zaman diliminde ülke nüfusunun da arttığı bir gerçektir. Bu durumda belirli sayida insan başına düşen sağlık kuruluşındaki yatak sayısında nasıl bir değişim olmuştur? 2012 yılı ile 2013 yılı arasında yaklaşık on binde bir civarda bir düşüş olmakla birlikte toplamda bin kişi başına düşen yatak sayısı, Suriyelilerin ülkemizde olmayanları yillara göre bir artış göstermiş- 


27
Türkiye’deki toplam hekim sayısı, yıllar içerisinde sürekli artış göstermektedir. Bunda, yükseköğretim sistemindeki genişlemeye bağlı olarak tıp fakültelerindeki öğrenci sayısının artması önemli bir etkendir. Bu veri, aşağıdaki grafikle birlikte ele alındığında, Suriyeli nüfusun artışına bağlı olarak Türkiye Cumhuriyeti vatandaşlarının sağlık hizmetlerine erişiminde bir azalma olduğunu yönelik kanaati yanlışlamaktadır.

Sağlık hizmetlerine erişimin önemli göstergelerinden biri, hekim başına düşen kişi sayısıdır. Bir hekime toplam nüfus içerisindeki ne kadar az insan düşüyorsa bu hekimin bir kişiye verebileceği sağlık hizmetinin hem zaman hem de nitelik bakımından o oranda artması beklenir. Bu şekilde bakıldığında, Türkiye’de bulunan Suriyelilerin nüfusunda artış görülen yıllarda bile hekim başına düşen (sağlıklı+hasta) kişi sayısında azalma kaydedildiği görülmektedir.


Suriyelilerin gelmesi ile birlikte eğitim hizmetlerinin sunulmasında herhangi bir düşüş meydana geldi mi? Bu önermenin doğruluğu ile ilgili tespitler yapmak için, milli eğitim istatistiklerine bakmak gerekir. Öğretmen sayıları, okul sayıları, öğretmen başına düşen öğrenci sayıları incelenecek bu konuda tespitler yapılabılır. 


**Kaynak:** TÜİK verileri kullanılarak taraflımcıca hazırlanmıştır.

Kaynak: TÜİK verileri kullanılarak tarafımıza hazırlanmıştır.
Suriyelilerin gelmesiyle birlikte Türk öğrencilere verilen eğitim imkanlarında hangi bir azalma kaydedilmediğinin göstergesi olarak yorumlanabilir.

**Şekil 19. 2012-2016 yılları arasında lise düzeyinde öğretmen başına düşen öğrenci sayıları**

![Diagram](image.png)

**Kaynak:** TÜİK verileri kullanılarak tarafımızca hazırlanmıştır.

İlkokul ve ortaokul düzeylerinde olduğu gibi lise düzeyinde de öğretmen başına düşen öğrenci sayısında 2012-2016 yılları arasında bir azalma olduğu görülmektedir. Ayrıca, Türkiye’de ilk ve orta dereceli okullarda eğitim gören toplam öğrenci sayısı yaklaşık 17.588.000 olarak belirtilmektedir. Devlet okullarında eğitim gören Suriyeli çocuk sayısı ise sadece 155.582'dir. Okullarda okuyan Suriyeli öğrencilerin Türk öğrencilere oranının ise % 0,88 (1000'den 9'dan daha az) olduğu yapılan hesaplamalarla ortaya konmuştur. 6

Esasında Suriyelilerin eğitim sistemimize dahil edilmesi arzu edilen bir olgudur. Zira dünyanın her yerinde göçmenlerin, geldikleri andan itibaren eğitim sistemine dahil edilmeleri için çaba sarf edilir. **Eğitimin temel haklardan biri olarak kabul edilmesi önemlidir ama en az bunun kadar önemli olan bir başka konu, eğitim sistemine dahil olmayan insanların topluma bütünleşmelerinin çok daha zor hatta diğer (işsizlik, geçim sıkıntısı, hastalik gibi) etkenlerle birleştiğinde imkansız olmasıdır.** Toplumla bütünleşmemiş bir göçmenin suç şebekelerine ve kötü niyetli insanlara daha açık hale geleceğine korku yoktur. Türkiye, Suriyeli göçmenlere eğitim imkanlarını tanırken bir yandan da gerek sınıflara gerekse öğretmen başına düşen öğrenci sayısını düşürmektedir.

Bütün bu veriler, Suriyeli çocukların nedeniyle Türkiye Cumhuriyeti vatandaşlarına verilen eğitim hizmetlerinde bir azalma veya bozulma olduğu yönündeki kanıtan bir ön yargidan ibaret olduğunu göstermektedir. Bu kanaatin ön yargı olduğunu gösteren başka işaretler, araştırma kapsamında yapılan anket verilerine bakıldığında da çok net bir şekilde görülmektedir. Anket sonuçlarına göre “Suriyeliler geldikten 6

---

6 Faik Tanrıku, “Türkiye’de Yaşayan Suriyeli Çocukların Eğitim Sorunu ve Çözüm Önerileri”, Liberal Düşünce, Sayı:86, s. 127-144.
sonra çocuklarımızı verilen eğitim hizmetlerinin kalitesi düştü” önermesine katılanların yarısından fazlasının evinde hiç öğrenci yok (bu önermeye “kesinlikle katılıyorum” şeklinde yanıt verenlerin% 55,7’sinde hiçbir kademede öğrenci yok; “katılıyorum” diyerek yanıt verenlerin ise % 56,2’sinin evinde hiç öğrenci yok). Bu, Suriyelilere dair kanaatlerin deneyimlerle değil, önyargılarla oluşturulanın çok açık bir göstergesi.
SONUÇ

BU RAPORDA, ANKARA İLİNDE 400 kişiyle yapılan anket çalışmasına katılan kişilerin Suriyelilerle ilgili doğru bildikleri yanlışlar, bilimsel veriler ışığında ortaya konmuştur. Sanıldığının aksine, Suriyelilerin ülke ekonomisine, sosyal yardım hizmetlerine, ülke güvenliğine ve diğer kamu hizmetlerinin sunumuna çok fazla olumsuz teşirin bulunmadığını göstermiştir.

Üç milyondan fazla Suriyelinin ülkemizde yaşayan olmaları nedeniyle birtakım sorunlar yaşanmaktadır. Fakat zikredilen bu sorunların, çeşitli mecralarda iddia edilen kadar olmadığını ve yine toplumun endişe ettiği derecede büyük sorunlara yol açmadığını belirtmek gerektirmektedir. Burada en büyük sorun, bazı kişilerin gündelik hayatları karşısında karşılaştıkları bazı bireysel temelli ve geçici problemleri, toplumun geneline temsil etmeye çalış込まれlarından kaynaklanmaktadır. Özellikle kamusal hizmet sunumu esnasında hizmetin sunulan ve alan arasında yaşanan günlük sorunlar bir anda Suriyelilerin yüzünden ortaya çıkan aksaklıklar olarak değerlendirilebilmektedir.

Suriyeliler şehirlerimizde yaşamlarında, sokaklarımızda dolaşmakta, %10’luk bir yasal kota dahilinde iş yapanlarımizda çalışmakta, getirdikleri sermaye ile iş yapanlarımizda, hastanelerimizden faydalanmakta, sosyal yardımlar almaktadırlar. Bu insanların yaşadıkları bürün bu faaliyetlerin sosyal ve ekonomik yaşamımızı belirli bir tesiri olduğunu düşünmek elbette doğrudur. Bu hususta yanlış olan, bu sorunun toplum hayatının derinden etkilediğini, etkileşimin sadece olumsuz yönde geliştiği ve geçmişte sahip olduğumuz sosyal ve ekonomik imkanların tamamen yitirdiğini zannettik.

Raporda ülkemizdeki istihdama, ekonomik gelişmeye, sosyal yardımlara, sağlık ve eğitim hizmetlere ilişkin veriler sunulmak suretiyle algı ile gerçek arasındaki fark gösterilmektedir. Bununla birlikte ülkemizdeki Suriyelilerle olan iletişiminin ve temasın artması halinde bu ve benzeri yanlış algıların ve önyargıların kendiliğinden yok olacağı düştü-
nülmektedir. Suriyelilerin ülkemizdeki hayatlarından önce kendi ülkelerinde birer hayat- ları olduğunu, birçoğunun bu hayatlarında öğretmenlik, doktorluk, mühendislik ve avukatlık gibi meslekler içra eden statü sahibi kişiler olduğunu ve bu insanlardan öğretmenlecek ve istifade edilebilecek oldukça fazla hususların bulunduğu dikkate almak bu ön yargıları ortadan kaldıracağı gibi aradaki ilişkinin daha da kuvvetlenmesini sağlayacaktır. Toplumsal barış ve kentsel güvenlik için suç ve suçluyu ayırt etmek kadar ön yargıların da farkında olmak önemlidir.

Suriyelilerle ilgili olarak bu raporda ele alınan ön yargılar ve bu ön yargıların gizlediği gerçekler şu şekilde özetlenebilir:

<table>
<thead>
<tr>
<th>Algı-1</th>
<th>Gerçek-1</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>“Türkiye’deki işsizlik oranları Suriyeliler nedeniyle arttı”.</td>
<td>Türkiye’deki işsizlik oranları ile Suriyeli sayısı arasında anlamli bir istatistiksel ilişki yoktur.</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>Algı-2</th>
<th>Gerçek-2</th>
</tr>
</thead>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>Algı-3</th>
<th>Gerçek-3</th>
</tr>
</thead>
</table>
SURİYELİ SİĞINMACILARA DAİR TEHDİT ALGİSİ:
ALGILAR VE GERÇEKLER

**Algı-4**
“Suriyeliler asayiş sorunlarına yol açmaktadır.”

**Gerçek-4**
Suç istatistiklerine bakıldığında Türkiye’de herhangi bir suçtan mahkûm olan tüm bireylerin, % 0.59’u (Yaklaşık binde 6’sı) Suriyeliler dâhil tüm yabancılardan oluşmaktadır.

**Algı-5**
“Suriyeliler yüzünden sağlık hizmetlerindeki kalite düştü.”

**Gerçek-5**
Sağlık kurumu sayısı, yatak ve hekim sayısı, hekim başına düşen hasta ve müracaat sayıları açısından bakıldığında Türkiye’deki sağlık hizmetlerinin kalitesinde artış eğilimi vardır. Bu eğilimin Suriyelilerin gelişinden olumsuz etkilendiğini gösteren herhangi bir bilimsel veri yoktur.

**Algı-6**
“Suriyeliler yüzünden eğitim hizmetlerindeki kalite düştü.”

**Gerçek-6**
Türkiye’deki okul sayısı, derslik sayısı, öğretmen sayısı artmakta; öğretmen ve derslik başına düşen öğrenci sayısı azalmaktadır. Eğitimin kalitesini belirleyen bu trendlerin, Suriyelilerin gelişinden olumsuz etkilendiğine dair herhangi bir bilimsel veri yoktur.
